



Republica Moldova

GVERNUL

**HOTĂRÂRE** Nr. HG748/2020  
din 13.10.2020

**cu privire la aprobarea Programului-pilot  
de creare a platformelor industriale multifuncționale**

Publicat : 23.10.2020 în MONITORUL OFICIAL Nr. 272-277 art. 888 Data intrării în vigoare

*MODIFICAT*

[HG910 din 21.11.22, MO438-439/29.12.22 art.1037; în vigoare 29.12.22](#)

*Notă:*

În tot textul Hotărârii, cuvintele „Organizația pentru Dezvoltarea Sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Instituția Publică Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului”, la forma gramaticală corespunzătoare prin [HG910 din 21.11.22, MO438-439/29.12.22 art.1037; în vigoare 29.12.22](#)

În temeiul art. 9 alin. (1) lit. a) și art. 11 din Legea nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 306-313, art. 651), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Programul-pilot de creare a platformelor industriale multifuncționale (se anexează).
2. Se desemnează Instituția Publică Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului în calitate de Unitate de implementare a Programului-pilot de creare a platformelor industriale multifuncționale.
3. Finanțarea activităților indicate în Programul-pilot de creare a platformelor industriale multifuncționale se va efectua din contul și în limitele alocațiilor prevăzute în bugetul de stat și altor surse neinterzise de cadrul normativ.
4. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Economiei și Infrastructurii.
5. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării.

**PRIM-MINISTRU Ion CHICU**

**Contrasemnează:**

**Viceprim-ministru,**  
**ministrul finanțelor Serghei Pușcuța**  
**Ministrul economiei**  
**și infrastructurii Serghei Railean**

**Nr. 748. Chișinău, 13 octombrie 2020.**

Aprobat prin

Hotărârea Guvernului nr. 748/2020

## **PROGRAM-PILOT**

### **de creare a platformelor industriale multifuncționale**

#### **Secțiunea 1**

##### **Identificarea problemei**

La etapa actuală, în economiile moderne, contribuția multilaterală a sectorului industrial este crucială și iminentă, iar aspectul inovațional al acestuia, prin aplicarea deopotrivă a tehnologiilor de nivel mediu și înalt în diverse domenii ale industriei, oferă o importantă valoare adăugată sistemului economic per ansamblu.

Potrivit datelor Biroului Național de Statistică, în anul 2019 în industria prelucrătoare au activat 4,7 mii de întreprinderi mici și mijlocii (IMM), sau 8,4% din totalul IMM, care au fabricat producție în valoare de peste 15,0 mld lei, sau 10,1% din valoarea producției totale generată de IMM. În anul 2019, industria a contribuit cu 14,1% la formarea PIB-lui, din care industria prelucrătoare a avut o contribuție de 10,8%.

Contribuția activității industriale la dezvoltarea economiei naționale este cea mai mică din regiune, dacă se compară cu Ucraina, Belarus sau cu unele țări-membre ale UE ca Lituania, România, dar și cu state candidate la aderarea la UE care dispun de capacități de valorificare a industriei comparabile cu Republica Moldova, cum ar fi Macedonia sau Georgia. Mai mult decât atât, chiar și nivelul de ocupare a populației economice active în sectorul industrial este de circa 12%, or acesta ar fi inferior mediei mondiale, care este de 22,4%.

Dezvoltarea regională reprezintă o prerogativă de bază a politicilor statului, care poate fi realizată, în special, prin sporirea competitivității economice a regiunilor. Potrivit statisticilor oficiale, se constată menținerea discrepanțelor esențiale în dezvoltarea industrială în profil regional a Republicii Moldova (tabelul 1). Cea mai mare discrepanță în profil regional o constituie concentrarea excesivă a activităților economice, inclusiv industriale, în municipiul Chișinău. Sectorul industrial deține o pondere semnificativă în Regiunea de Dezvoltare „Municipiul Chișinău”, specializată, pe când celelalte regiuni sunt specializate în agricultură.

*Tabelul 1*

#### **Ponderea sectoarelor economice per ansamblu economie și regiuni de dezvoltare, 2017, %**

<b>Sectoarele economice</b>	<b>Regiunea de dezvoltare</b>				
	<b>Municipiul Chișinău</b>	<b>Centru</b>	<b>Nord</b>	<b>Sud</b>	<b>UTA Găgăuzia</b>
<b>Agricultură</b>	<b>2</b>	<b>23</b>	<b>30</b>	<b>35</b>	<b>10</b>
<b>Industrie</b>	<b>53</b>	<b>18</b>	<b>21</b>	<b>5</b>	<b>3</b>
<b>Servicii</b>	<b>41</b>	<b>30</b>	<b>17</b>	<b>9</b>	<b>3</b>

*Sursa: Datele Biroului Național de Statistică*

Datele din tabelul 1 arată că pentru toată țara (excepție fiind Regiunea de Dezvoltare „Nord” și Regiunea de Dezvoltare „Municipiul Chișinău”) economia este specific agricolă, pe când pentru Regiunea de Dezvoltare „Municipiul Chișinău” aceasta este mai mult axată pe servicii și industrie, în particular prelucrătoare.

De asemenea, conform structurii valorii adăugate brute regionale, sectorul industrial are o concentrație geografică destul de mare (tabelul 2). Respectiv, aceasta este pe seama Regiunii de Dezvoltare „Municipiul Chișinău”, urmată de Regiunea de Dezvoltare „Nord” și Regiunea de Dezvoltare „Centru”. La o mare diferență pe acest indicator se află Regiunea de Dezvoltare „Sud” și Regiunea de Dezvoltare „UTA Găgăuzia”. Ponderea municipiului Chișinău în producția manufacturieră este de 51%.

*Tabelul 2*

#### **Ponderea ramurii industriale în valoarea**

**adăugată brută regională, 2019, %**

<b>Regiunea de dezvoltare</b>	<b>%</b>
<b>Municipiul Chișinău</b>	<b>50,7</b>
<b>Nord</b>	<b>22,0</b>
<b>Centru</b>	<b>19,6</b>
<b>Sud</b>	<b>4,4</b>
<b>UTA Găgăuzia</b>	<b>3,3</b>

*Sursa: Datele Biroului Național de Statistică*

În mare parte, printre raioanele care dețin o pondere de peste 2% în valoarea adăugată brută pentru 2019 se evidențiază Ungheni (4,2%), Orhei (3,7%), UTA Găgăuzia (3,3%), Anenii Noi (2,9%), Strășeni (2,2%), Edineț (2,0%), fiind de fapt principalele poluri de creștere a sectorului.

Dezvoltarea industrială regională din ultimele perioade este, mai întâi de toate, dependentă de creșterea investițiilor străine directe în cadrul platformelor industriale existente, cum ar fi Zonele Economice Libere și Parcurile Industriale, care oferă condiții atractive pentru investitori. Însă diversificarea platformelor industriale existente este neuniformă, ceea ce determină lipsa în multe unități administrativ-teritoriale (în continuare - *regiuni*) a locațiilor specializate pentru atragerea

investițiilor.

Pentru creșterea competitivității, productivității, ocupării forței de muncă a sectorului industrial în acele regiuni în care nu sunt platforme industriale, se propune crearea unor platforme industriale multifuncționale (în continuare - *PIM*). Se preconizează ca PIM să reprezinte anumite locații dotate complet din punctul de vedere al utilităților, ceea ce va face din acestea „centre de excelență” pentru dezvoltarea industrială. Acest lucru este important pentru Republica Moldova, deoarece pe termen scurt și mediu este imposibilă crearea unei infrastructuri de înaltă calitate, necesară pentru industria modernă la nivelul întregii țări. Promovarea investițiilor în aceste zone se va baza nu atât pe stimulentele fiscale, cât pe facilitarea accesului investitorilor și realizării, în termen scurt, a unor proiecte eficiente.

Crearea PIM se va realiza în mai multe etape. Prima etapă prevede identificarea și selectarea terenurilor destinate pentru crearea PIM, după care, prin intermediul Programului-pilot de creare a platformelor industriale multifuncționale (în continuare - *Program*), acestea vor fi racordate la utilitățile publice.



## **Secțiune a 2-a**

### **Definiții**

În sensul prezentului Program se definesc următoarele noțiuni principale:

*platformă industrială multifuncțională* - teritoriu delimitat proprietate publică a unității administrativ-teritoriale, dotat cu infrastructură necesară, unde se desfășoară activități economice, preponderent din domeniul industriei, în vederea valorificării potențialului uman și material al regiunii respective;

*infrastructură tehnică și de producție* - clădiri și instalații, sisteme de alimentare cu energie electrică, sisteme de colectare și selectare a deșeurilor, rețele de telecomunicații, rețele de alimentare cu gaze și apă, rețele de canalizare, inclusiv pluvială, căi de transport, iluminatul public etc.;

*Unitate de implementare* - structura organizațională responsabilă conform Legii nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii, desemnată de Guvern pentru implementarea Programului;

*aplicant* - autoritatea publică locală de nivelul I sau II, titular al dreptului de proprietate publică domeniul privat asupra terenurilor;

*proiect* - o serie de activități și o investiție de resurse pe o perioadă determinată, menite să răspundă unei nevoi reale și să conducă la realizarea obiectivelor propuse;

*resident PIM* - companie activă care își desfășoară activitatea antreprenorială în cadrul PIM.

## **Secțiunea a 3-a**

### **Scopul și obiectivele Programului**

**1.** Scopul prezentului Program este de a contribui la creșterea competitivității, productivității, ocupării forței de muncă a sectorului industrial pe întreg teritoriul țării.

**2.** Prezentul Program are următoarele obiective:

- 1) dezvoltarea social-economică echilibrată și durabilă pe întreg teritoriul Republicii Moldova;
- 2) dezvoltarea economică a regiunilor prin sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii, cu accent sporit pe inovare, transfer de tehnologii și dezvoltare durabilă;
- 3) atragerea investițiilor și promovarea regiunilor în calitate de poli de dezvoltare.

#### **Secțiunea a 4-a**

##### **Criterii de eligibilitate pentru crearea PIM**

**3.** Pentru a fi eligibil în cadrul Programului, aplicantul va dispune de teren destinat PIM, împreună cu clădirile și utilitățile amplasate pe acesta, și care trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- 1) să fie cu destinație pentru construcție sau industrială;
- 2) să fie liber de orice sarcini;
- 3) să nu constituie obiectul unor litigii în curs de examinare și/sau soluționare în instanțele judecătorești sau arbitraj;
- 4) să dispună de acces la căile de transport;
- 5) să fie accesibilă racordarea infrastructurii tehnice și de producție a PIM la utilitățile publice;
- 6) să dispună de o suprafață de cel puțin 5 hectare.

#### **Secțiunea a 5-a**

##### **Durata Programului**

**4.** Programul se va implementa pe o perioadă de 36 de luni, cu posibilitatea de extindere la propunerea Comitetului de coordonare a Programului.

#### **Secțiunea a 6-a**

##### **Finanțarea și costul Programului**

**5.** Programul va fi finanțat anual de la bugetul de stat în limitele mijloacelor alocate în acest scop și din alte surse neinterzise de lege. Potrivit Legii bugetului de stat pentru anul 2020 nr. 172/2019, pentru crearea infrastructurii PIM sunt prevăzute mijloace financiare în sumă de 50,0 mil. de lei, cu posibilitatea de suplinire.

#### **Secțiunea a 7-a**

##### **Etapele și activitățile Programului**

**6.** Prezentul Program oferă o abordare integrată de creare și dezvoltare a PIM-urilor și este structurat în următoarele etape.

##### **Etapa I: Identificarea și selectarea terenurilor destinate creării PIM**

## 1) Depunerea cererilor

Depunerea cererilor privind crearea PIM se efectuează în conformitate cu criteriile de eligibilitate, în termenele prestabilite și cu prezentarea documentelor conexe, prevăzute în manualul operațional aprobat de Comitetul de coordonare a Programului.

Unitatea de implementare va oferi informații și consultanță aplicanților la identificarea celui mai potrivit teren destinat creării PIM și în procesul depunerii cererilor.

## 2) Evaluarea cererilor și selectarea terenurilor destinate creării PIM

Evaluarea cererilor depuse din partea autorităților publice locale și selectarea terenurilor pentru crearea PIM se vor efectua de către Comitetul de coordonare a Programului în baza:

- a) respectării criteriilor de eligibilitate;
- b) respectării termenelor prestabilite;
- c) plenitudinii documentelor anexate;
- d) respectării principiului „primul venit, primul servit”;
- e) altor prevederi din manualul operațional.

## 3) Semnarea acordului-memorandum dintre Unitatea de implementare și autoritatea publică locală

În cazul fiecărui teren selectat, Unitatea de implementare va încheia cu autoritatea publică locală un acord-memorandum, care va stabili atribuțiile și responsabilitățile fiecărei părți pentru asigurarea creării, funcționării și dezvoltării PIM.

## **Etapă a II-a: Dezvoltarea conceptului și crearea infrastructurii PIM**

### 1) Dezvoltarea conceptului de creare a PIM implică:

a) efectuarea studiului de fezabilitate – pentru regiunile selectate pentru dezvoltarea și crearea PIM, cu care au fost semnate acordurile-memorandum, vor fi efectuate studii de fezabilitate. Acestea vor scoate în evidență punctele forte, punctele slabe ale regiunii, oportunitățile de dezvoltare și analiza impactului posibil asupra componentelor de mediu din regiune;

b) stabilirea obiectivelor de dezvoltare strategică a PIM – pentru regiunile selectate, Unitatea de implementare în comun cu autoritățile publice locale și alți parteneri:

- i) vor stabili obiective specifice/strategice de dezvoltare;
- ii) vor stabili obiectivele și prioritățile de dezvoltare a PIM;
- iii) vor planifica acțiunile necesare pentru atingerea obiectivelor PIM;
- iv) vor dezvolta criteriile de formare a echipei PIM;
- v) vor crea echipa de administrare a PIM;

c) dezvoltarea conceptului PIM – având la bază studiul de fezabilitate al regiunii și obiectivele

de dezvoltare strategică, va fi dezvoltat conceptul PIM, cu stabilirea:

i) planificării suprafețelor de teren destinate amplasării potențialilor rezidenți, inclusiv a administrației PIM;

ii) planificării infrastructurii tehnice și de producție;

iii) profilului „industrial” al PIM și a potențialilor rezidenți.

## 2) Crearea infrastructurii PIM

Unitatea de implementare va organiza și va desfășura procedurile de achiziție a serviciilor și lucrărilor necesare pentru crearea și dezvoltarea PIM în conformitate cu Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

## 3) Controlul și monitorizarea procesului de creare a PIM

În scopul asigurării calității și corectitudinii procesului de creare a PIM, pe tot parcursul procesului de dezvoltare și creare a PIM, Unitatea de implementare va efectua în mod continuu monitorizarea proceselor, cu înaintarea unor propuneri de ajustare, corectare și rectificare a acțiunilor și activităților propuse.

În faza de finalizare a procesului de creare a PIM vor fi analizați indicatorii de rezultat, iar concluziile procesului de control și monitorizare vor servi drept bază pentru formularea unor recomandări sau se vor transpune direct în documentația și procesele de creare a altor PIM-uri.

## **Etapa a III-a: Administrarea și dezvoltarea capacităților instituționale ale PIM**

### 1) Administrarea PIM

Administrarea PIM va fi asigurată de către o entitate constituită de către autoritatea publică locală.

### 2) Promovarea și dezvoltarea capacităților PIM

În baza analizei domeniilor în care s-au format premisele necesare pentru dezvoltarea PIM și a necesităților PIM, vor fi implementate acțiuni ce țin de:

a) dezvoltarea capacităților în administrarea PIM;

b) promovarea activităților economice în cadrul PIM;

c) atragerea investițiilor și promovarea regiunilor în calitate de poli de dezvoltare.

## **Secțiunea a 8-a**

### **Partenerii Programului**

7. Partenerii participă la acordarea suportului necesar în crearea, funcționarea și dezvoltarea PIM. Principalii parteneri ai Programului și sarcinile acestora:

#### 1) autoritățile publice locale:

a) acordă suport în dezvoltarea și funcționarea PIM;

b) atrag agenții economici în calitate de rezidenți ai PIM, cărora le oferă suport administrativ, facilități și alte oportunități, după caz;

c) soluționează la nivel local problemele ce țin de executarea lucrărilor de construcție a infrastructurii tehnice și de producție a PIM;

d) identifică și atrag alte surse pentru finanțarea creării infrastructurii PIM, inclusiv din Fondul Național pentru Dezvoltare Regională;

2) Ministerul Economiei și Infrastructurii:

a) ajustează cadrul de politici cu privire la crearea și funcționarea PIM;

b) înaintează solicitări de finanțare a creării și dezvoltării PIM către partenerii de dezvoltare sau din contul bugetului de stat și/sau din alte surse neinterzise de lege;

3) Agenția de Investiții:

a) acordă suport potențialilor rezidenți ai PIM în procesul de lansare și implementare a proiectelor investiționale;

b) oferă acces rapid la informații complexe privind aspectele legale și oportunitățile de implementare a proiectelor investiționale;

c) acordă suport rezidenților PIM la identificarea partenerilor de afaceri, piețelor de desfacere și la promovarea produselor pe piețele externe;

d) asigură promovarea PIM ca oportunitate de investiție în Republica Moldova;

4) Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene contribuie la promovarea PIM prin intermediul sistemului instituțiilor serviciului diplomatic al Republicii Moldova;

5) Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului examinează oportunitatea de a include în cadrul documentelor de politici de dezvoltare regională măsuri cu privire la funcționarea și dezvoltarea PIM.

## **Secțiunea a 9-a**

### **Implementarea și supravegherea Programului**

**8.** Programul va fi implementat de către Instituția Publică Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului, desemnată în calitate de Unitate de implementare.

**9.** Toate procedurile operaționale în procesul de implementare a prezentului Program vor fi prevăzute în manualul operațional al Programului, aprobat de către Comitetul de coordonare a Programului.

**10.** Coordonarea, supravegherea și evaluarea activităților și a modului de desfășurare a Programului se efectuează de către Comitetul de coordonare a Programului, constituit prin ordin al ministrului economiei și infrastructurii, în număr de minimum 5 persoane, reprezentanți ai Ministerului Economiei și Infrastructurii, Ministerului Finanțelor, Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, Congresului Autorităților Locale din Moldova și Instituției Publice Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului.



## **Secțiunea a 10-a**

### **Rezultatele scontate**

**11.** Programul va contribui la atingerea următorilor indicatori de rezultat:

- 1) identificarea a 18 regiuni și terenuri potențiale pentru crearea PIM;
- 2) crearea a cel puțin 5 PIM;
- 3) atragerea investițiilor în cadrul fiecărui PIM de cel puțin 20 mil. de lei;
- 4) crearea a cel puțin 100 de locuri de muncă în cadrul fiecărui PIM.

## **Secțiunea a 11-a**

### **Procedura de raportare și evaluare**

**12.** Raportarea privind implementarea Programului se va realiza în baza unui sistem de monitorizare stabilit de către Unitatea de implementare după cum urmează:

1) semestrial, în termen de 30 de zile de la data expirării semestrului de gestiune, raportul de progres va fi prezentat Comitetului de coordonare a Programului și va include informații privind derularea etapelor proiectului, indicatorii de rezultat, inclusiv de valorificare a bugetului;

2) anual:

a) până la data de 15 februarie a anului următor anului de gestiune, raportul de progres va fi prezentat Ministerului Economiei și Infrastructurii și va include informații detaliate privind implementarea fiecărei etape a proiectului, analiza cantitativă și calitativă a indicatorilor de rezultat;

b) până la data de 31 martie a anului următor anului de gestiune, raportul de progres va fi prezentat Guvernului de către Ministerul Economiei și Infrastructurii și va conține informații generale privind implementarea Programului.

Evaluarea prezentului Program va fi efectuată în baza unui raport de totalizare, prezentat de către Unitatea de implementare către Ministerul Economiei și Infrastructurii și Comitetul de coordonare a Programului la sfârșitul celui de-al treilea an de implementare, cu luarea deciziei privind extinderea acestuia.